

ATLAS DE LAS MIGRACIONES

Persecución, intolerancia y desigualdad

FUNDACIÓN ROSA LUXEMBURGO

El ascenso de los nacionalismos de derecha

Construir un enemigo

Los movimientos de derecha están en alza en todo el mundo. Estos sectores culpan a minorías y a migrantes por los problemas de sus sociedades. Aun cuando no lleguen al poder, la presión que generan influye en la agenda política de otros partidos más moderados.

por Friedrich Burschel

No importa en lo más mínimo si las personas huyen de la guerra o la miseria, buscan trabajo, quieren asentarse de forma permanente o son parte de una minoría que está en el país desde hace siglos: los movimientos nacionalistas están constantemente avivando el miedo de que “la patria está en peligro” o que se ve

“alienada” por elementos foráneos. Describen a quienes huyen o migran como una amenaza para su existencia.

Esta historia es una de las narrativas básicas del racismo. Tiene como propósito cerrar filas en una supuesta antigua sociedad en contra de la intrusión de personas que no pertenecen a la misma, con

el fin de preservar la salud y pureza de un pueblo homogéneo y su cultura. El hecho de que una población o nación pura y aislada ya no exista en el mundo moderno, y quizá nunca haya existido, no le importa a la demagogia de derecha.

También difunden el mito de una invasión inminente de “millones de personas

que puede dispararse en cualquier momento” y que en el proceso propagarían peligrosas enfermedades. Este tipo de estigmatización ayuda al populismo de derecha a impulsar un cambio de sistema, un golpe fatal contra “los partidos del *establishment*”, el “sistema corrupto” y la “elite decadente”.

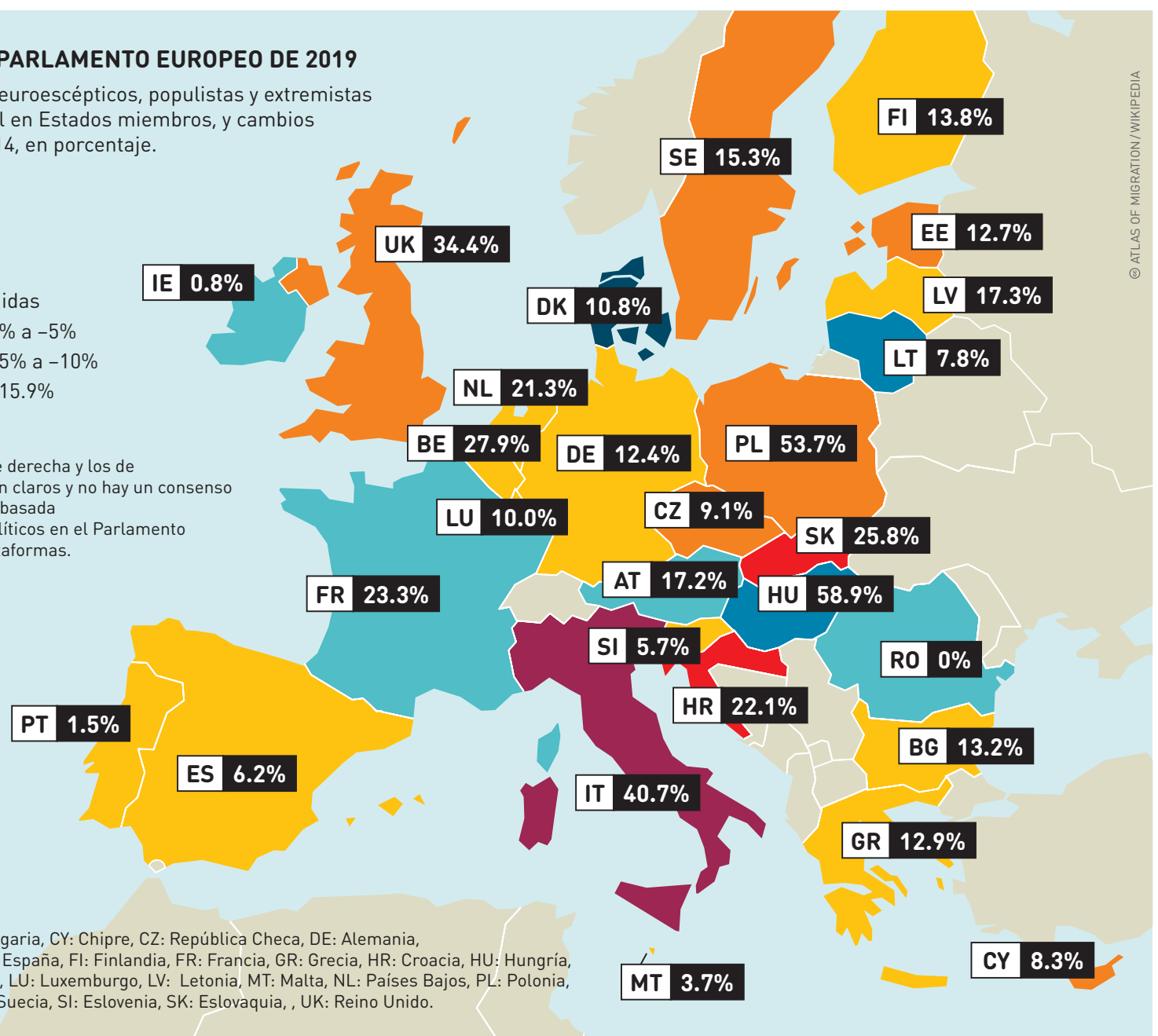
Este tipo de disparates son parte del canon de movimientos similares en todo el mundo, tanto en los países ricos y posindustriales como en los de ingresos medios y aquellos en vías de desarrollo. El presidente de Estados Unidos, Donald Trump, considera que una caravana de migrantes de algunos miles de personas de países pobres de Centroamérica es una amenaza a la seguridad nacional. Jair Bolsonaro, el presidente de Brasil, celebró con entusiasmo su acuerdo de migraciones de la ONU. La propaganda contra el pueblo rohingya en Birmania, minoría que ya fue despojada de sus

ELECCIONES PARA EL PARLAMENTO EUROPEO DE 2019

Resultados de los partidos euroescépticos, populistas y extremistas de derecha, porcentaje total en Estados miembros, y cambios desde las elecciones de 2014, en porcentaje.

Ganancias	Pérdidas
0% a 5%	0% a -5%
5% a 10%	-5% a -10%
10% a 20%	-15.9%
30.9%	

Los límites entre los partidos de derecha y los de centroderecha en general no son claros y no hay un consenso generalizado. La selección está basada en la membresía de partidos políticos en el Parlamento Europeo y el análisis de sus plataformas.



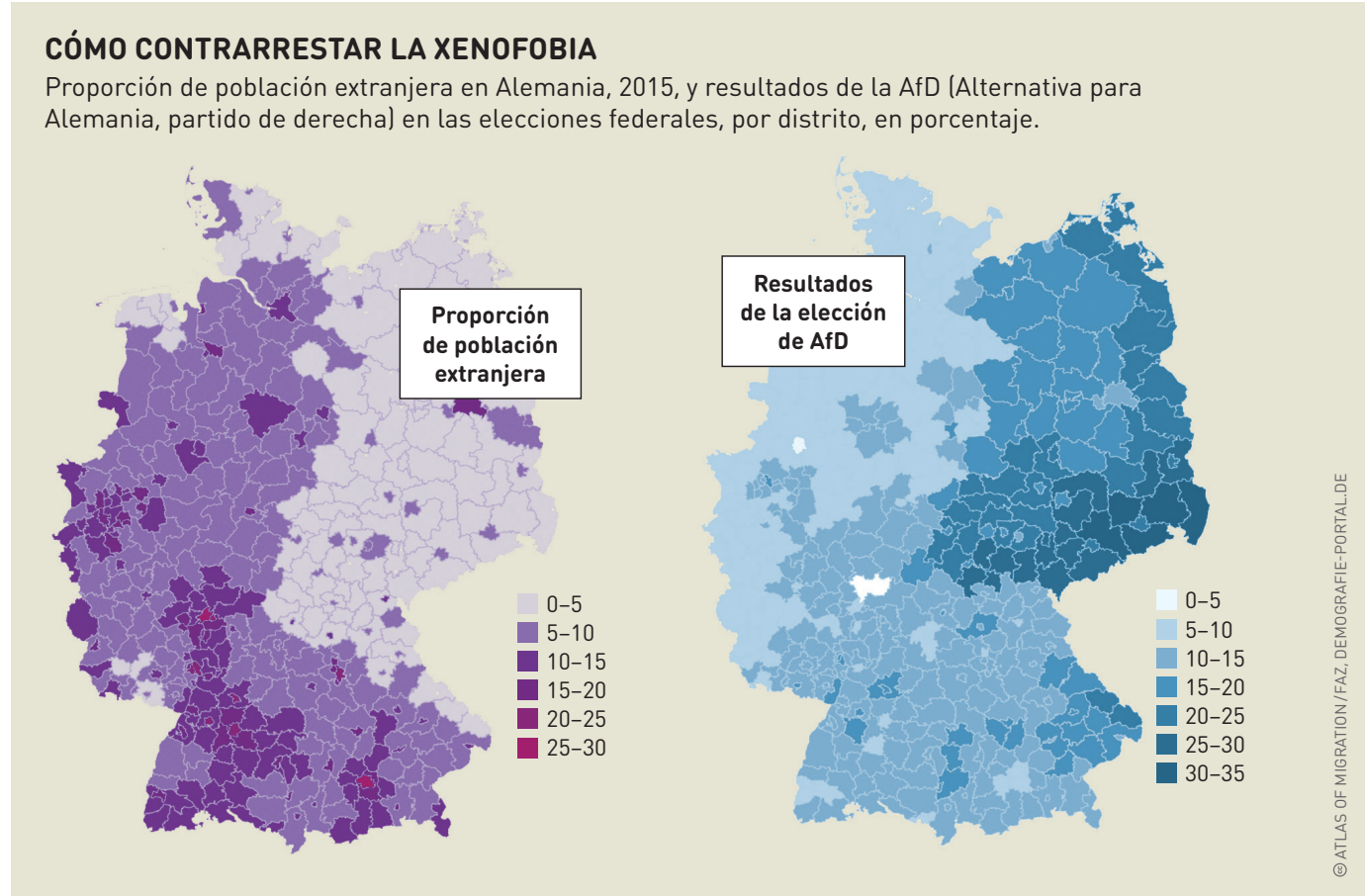
AT: Austria, BE: Bélgica, BG: Bulgaria, CY: Chipre, CZ: República Checa, DE: Alemania, DK: Dinamarca, EE: Estonia, ES: España, FI: Finlandia, FR: Francia, GR: Grecia, HR: Croacia, HU: Hungría, IE: Irlanda, IT: Italia, LT: Lituania, LU: Luxemburgo, LV: Letonia, MT: Malta, NL: Países Bajos, PL: Polonia, PT: Portugal, RO: Rumania, SE: Suecia, SI: Eslovenia, SK: Eslovaquia, UK: Reino Unido.

derechos básicos, llevó a la expulsión de cientos de miles de sus miembros al país vecino de Bangladesh.

Propaganda anti inmigrante

En Europa, los movimientos populistas autoritarios demonizan a los migrantes y otras minorías, denunciando que son parte de una “invasión” que tiene el objetivo de destruir la cultura de las naciones en las que viven. Aquí entra en juego una noción antisemita de elites explotadoras y traicioneras. “El gobierno quiere reemplazar a la población nativa y sus altos niveles de vida por una masa barata de trabajadores”, dice Renaud Camus, el autor de la nueva derecha, en su libro *El gran reemplazo*. Estos supuestos planes para un reemplazo de población son invocados por grupos de derecha como el Movimiento Identitario, en conjunto con terroristas como la persona que masacró a inmigrantes musulmanes en Christchurch, Nueva Zelanda, en 2019. Las campañas populistas de derecha contra el acuerdo de migración de la ONU en 2018 se enfocaron en los hipotéticos planes de nefastos poderes contra Occidente.

Las declaraciones políticas siguen corriendo los límites de lo que es aceptable decir. Matteo Salvini, quien fue ministro del Interior de Italia, describió a los refugiados como “carne humana”. Un periódico gestionado por el Partido de la Libertad, un movimiento populista de derecha de Austria, en ese momento parte del gobierno, publicó un poema que comparaba a los migrantes con ratas y advertía contra la mezcla de culturas. En 2018, el ministro del Interior alemán, Horst Seehofer, declaró que la migración era “la madre de todos los problemas”. Después de varios crímenes serios cometidos por migrantes, Alternativa para Alemania (AfD), un partido autoritario



de derecha, empezó a hablar de la “inmigración del cuchillo” y de “hordas bárbaras e islámicas de hombres violadores”. Afirman que la violencia contra las mujeres es un problema importado a Alemania por hombres no blancos. Alimentar el miedo a la inmigración es propaganda barata que tiene consecuencias fatales: en Alemania, la cantidad de ataques con motivación racial hacia los refugiados aumentó fuertemente después de 2015.

Que las narrativas de derecha ganen fuerza y los populismos sumen apoyo político depende también de la cantidad de migrantes que vivan en un país. Pero las

iniciativas de bienvenida también juegan un rol importante en contrarrestar tales tendencias, así como una cultura política democrática que rechace las campañas contra las minorías. Esto puede verse en los Estados alemanes que tienen una alta proporción de migrantes, como Hamburgo, Bremen y Renania del Norte-Westfalia. Allí la gente es mucho menos propensa a votar por partidos de derecha que en los Estados con menos migrantes, un fenómeno que

también puede observarse a nivel internacional. Los partidos de derecha tuvieron éxito en República Checa, Eslovaquia, Polonia y los Estados bálticos en los años recientes, a pesar de que no hay gran cantidad relativa de refugiados en esos países. El primer ministro anti refugiados de Hungría, Viktor Orbán, empezó a restringir los derechos humanos luego de haber sido elegido en 2010, pero empezó por las personas nativas de su país.

Fuentes de los gráficos: Wikipedia, 2019 European Election results, <http://bit.ly/2W89yu1>. Wikipedia, Die Europawahl in den einzelnen EUMitgliedsstaaten, <http://bit.ly/2JTN6TG>; FAZ, 21. 8.2018, <http://bit.ly/2KLUgzz>.

Los trastornos de las deportaciones

Adiós y no vuelvas

Una de las acciones más duras que puede realizar un Estado es la deportación. Quienes la sufren tienen pocas herramientas para defenderse y muchas veces son deportados a países con los que ya tienen poca relación. Deportar a alguien es mucho más costoso que permitirle que se quede, se gane su sustento y pague impuestos en el país anfitrión.

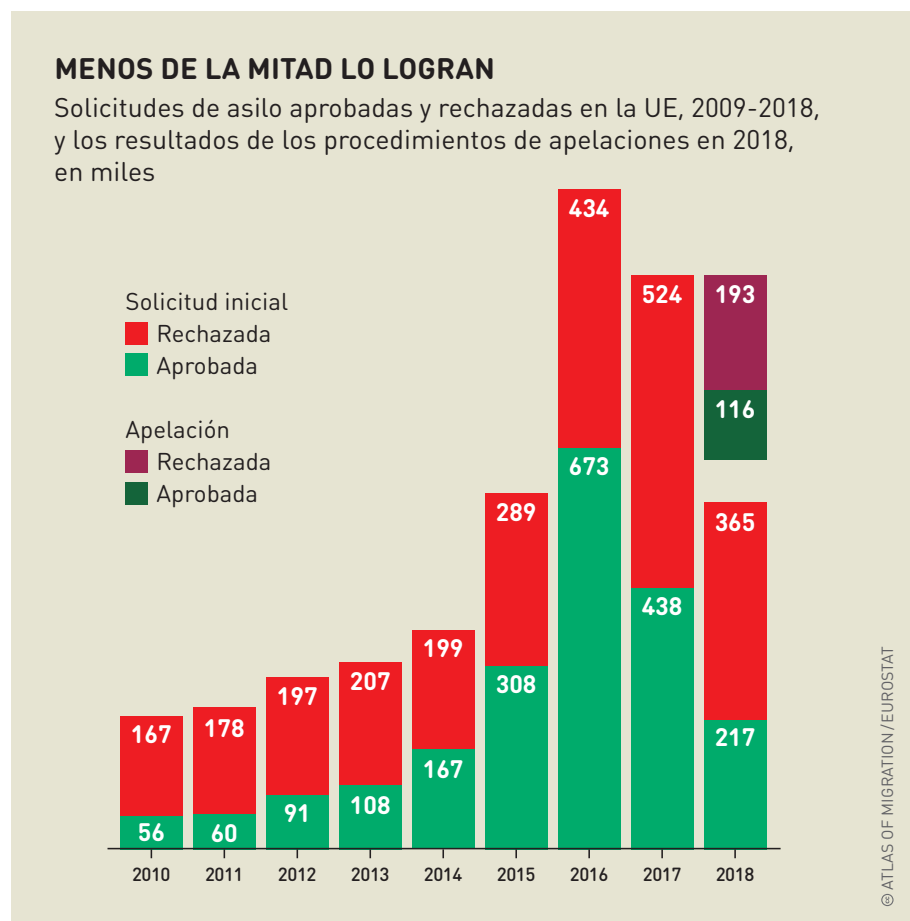
por Maximilian Pichl

Si se rechaza una solicitud de asilo, la persona que hizo la solicitud tiene un período corto de tiempo para dejar el país. Pasado ese tiempo, las autoridades pueden recurrir a medidas como la deportación. Esta es una de las acciones más duras que un Estado puede ejercer contra un individuo. La persona puede permanecer aislada antes de la deportación. En algunas circunstancias, en la Unión Europea (UE) se la puede privar de la libertad hasta 18 meses.

Entre 2000 y 2017, Alemania deportó 314.000 personas. En 2018, fueron poco menos de 24.000 personas, un promedio de 65 por día. La mayor cantidad de gente afectada provenía del Sudeste de Europa: Albania (3.400 personas), Kosovo (2.700) y Serbia (2.400). Dentro de la UE, las per-

sonas que solicitan asilo son deportadas a menudo al país al cual llegaron por primera vez, y en donde se las obliga a procesar su pedido de asilo. En 2017, Alemania deportó o transfirió unas 4.400 personas a Italia, 1.200 a Polonia y 540 a Francia. Algunas de estas personas fueron en ese momento deportadas de inmediato a su país de origen o a otro país por el cual habían transitado.

Una deportación no es un ejercicio administrativo inofensivo. Hay muchas muertes, aunque los gobiernos no tienen un registro completo de estos casos. United for Intercultural Action, una ONG de los Países Bajos, intenta documentar esos casos en Europa. Entre 1994 y 2018, registró 139 muertes relacionadas directamente con deportaciones. Estas muertes



incluyen suicidios cometidos en centros de detención mientras los migrantes esperaban la deportación. La cantidad de casos sin reportar se considera que es muy superior.

Las deportaciones, que por lo general se llevan a cabo de noche y sin previo aviso,

son una fuente de mucha ansiedad. Las personas afectadas son arrancadas de su ambiente conocido, incluso si están en la escuela o en un hospital. Las deportaciones son por lo general resistidas. Los compañeros de clase, colegas, amigos, doctores, vecinos y otros refugiados en el mismo

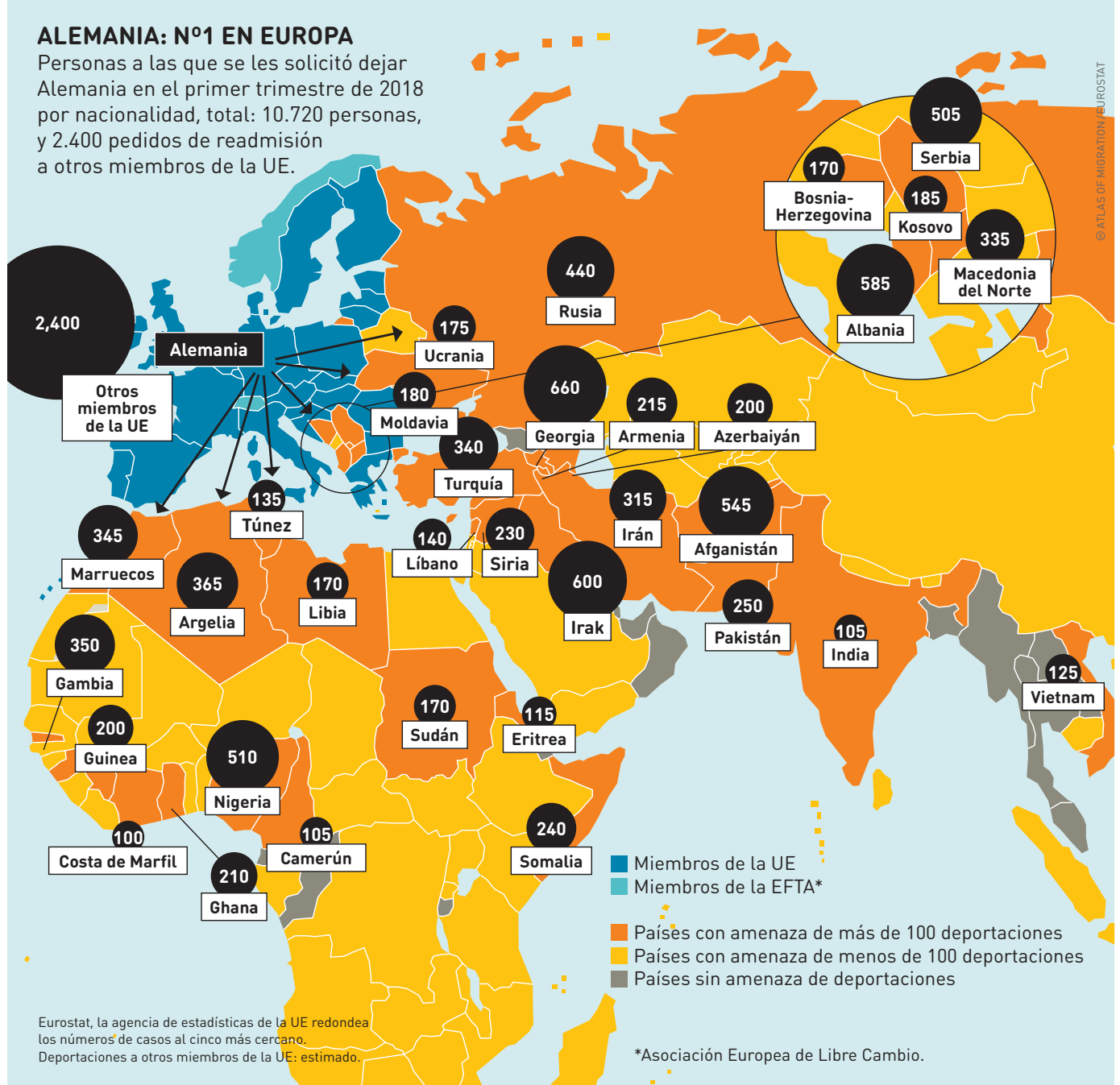
alojamiento protestan con fuerza y a veces tienen éxito.

Una deportación no siempre es exitosa. Por ejemplo, puede no ocurrir en caso de que no esté el pasaporte de la persona, si tiene una enfermedad que se pueda ver agravada por la deportación o que no pueda ser tratada en su país de origen. Las mujeres embarazadas son por lo general protegidas, pero hay casos en los que la policía hace la vista gorda y deporta de todas formas a embarazadas, exponiendo a la mujer y a su bebé a riesgos severos de salud. Si no se puede deportar a las personas a quienes se les rechazó su solicitud, se les concede un estado de persona "tolerada". A mediados de 2018, cerca de 181.000 personas en Alemania estaban clasificadas de tal forma. Más de 33.000 estuvieron en esa situación más de seis años. Viven con el temor constante de que se las detenga y se las lleve al aeropuerto.

Algunas familias tienen niños que nacieron y crecieron en el país anfitrión. Tienen poca o ninguna conexión con el país al cual se las deportará. Entre 1999 y 2008, casi 22.000 personas, la mayoría romanes, fueron deportadas de Alemania a Kosovo. Otras 15.000 personas fueron deportadas entre 2009 y 2015, según la ONG Roma Center. Estas personas encontraron refugio en Alemania en la década de 1990, durante la guerra de los Balcanes. Muchos refugiados tuvieron hijos en sus nuevos hogares. El Roma Center considera que entre un 60 y un 70 por ciento de las deportaciones fueron de niños para quienes Kosovo era un país completamente nuevo.

A menudo hay demandas por leyes de deportación más duras contra quienes cometan crímenes en el país anfitrión. Desde 2016, el gobierno alemán deportó a esas personas a Afganistán, un país en el que enfrentaban serios peligros. Pero un Estado constitucional cuenta con el derecho penal para tratar con los criminales. Deportarlos los somete a un castigo doble.

A pesar de que todas las personas tienen el derecho a que una corte independiente, con ayuda de abogados, pueda revisar las medidas impuestas por un Estado, las quejas contra los pedidos de deportación son a menudo rechazadas o impedidas a través de medios legales, como la Directiva de Retorno de la UE de 2008. Un ministro del gobierno alemán incluso acuñó el despectivo concepto de "industria antideportación", frase que se ganó la distinción de ser la "no palabra de 2018" del alemán.



Los Estados miembro de la UE deportaron un total de 214.000 personas en 2017. Estas cifras se mantuvieron más o menos constantes desde 2010. Hoy en día, las deportaciones son más rigurosas que en el pasado. En el otoño boreal de 2016, Angela Merkel anunció un "esfuerzo nacional" con este propósito. La deportación de personas con enfermedades mentales ya se simplificó. Desde 2015, las autoridades ya no tienen permitido informarles a las personas cuando cesa su estado de "tolerancia". En 2017, la así denominada tasa de retorno en la

UE (la cantidad de partidas voluntarias o forzadas en comparación a las personas a las que se les pidió irse) era del 36 por ciento. Frontex, la Agencia Europea de Guardia de Fronteras y Costas, quiere elevar este porcentaje.

Se les otorgaron nuevos poderes para pagar y realizar las deportaciones de forma independiente. Ya tiene un equipo

de 690 "personas expertas en retornos": funcionarios que se especializan en deportaciones. Los Estados miembro de la UE pueden solicitar fondos de Frontex para financiar deportaciones. Dependiendo del destino y la cantidad de policías que acompañen a la persona deportada, este procedimiento puede costar decenas de miles de euros.

Fuentes de los gráficos: Eurostat, *Code migr_asydcfst*, <http://bit.ly/2Wf14kC>. Ebd. *Code migr_asydcfina*, <http://bit.ly/2Xpv5Q3>, *Eurostat Asylum statistics*, <http://bit.ly/2KlvCPq>; Eurostat, *Code migr_eiord1*, <http://bit.ly/2KoiNDX>. FAZ, 28. 6.2018, five months data recalculated for three months, <http://bit.ly/2Wf14kC>.

Visas y libertad de movimiento

¿Cuán grande es tu billetera?

La posibilidad de moverse internacionalmente con libertad y facilidad depende de la riqueza personal y de la del país del cual se provenga. Mientras que un alemán puede ingresar a 127 países sin necesidad de visa, un afgano solo puede hacerlo a 5 países sin ella.

por **María Oshana**

La Declaración Universal de los Derechos Humanos garantiza a todas las personas el derecho a la libre circulación dentro de un Estado y a elegir su lugar de residencia. Todas las personas pueden dejar cualquier país, incluyendo el propio, y retornar a su tierra natal. Por lo tanto, hay un derecho humano reconocido en todo el mundo sobre el libre movimiento dentro del país propio,

y sobre asentarse y emigrar. Este derecho no es respetado por todos los países: China y Túnez, por ejemplo, lo restringen.

Lo que no existe es el derecho irrestricto a viajar a otro país. Los Estados-nación controlan el acceso a su territorio mediante permisos de ingreso, o sea, otorgando o rechazando visas. Como consecuencia, hay enormes desigualdades globales. Si una persona tiene un pasaporte alemán,

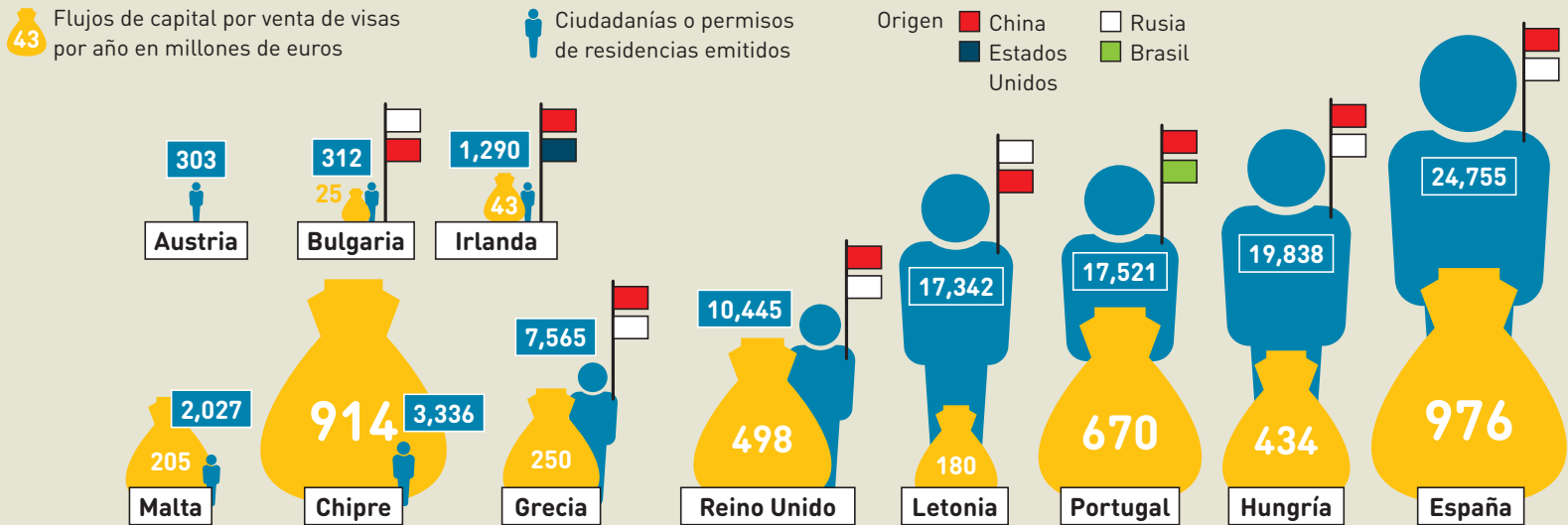
puede ingresar a 127 países sin necesidad de visa, puede obtener una visa al ingresar en otros 40 países y solamente debe solicitar una visa de antemano en 31 países. Afganistán está en el otro extremo. Quienes tengan un pasaporte afgano, solo pueden viajar a 5 países sin necesidad de visa. Pueden obtener una visa al llegar en otros 25 países, pero deben solicitar una visa de antemano en 168 países.

En el Global Passport Power Rank de 2019, listado que mide la importancia de la ciudadanía en términos de libertad de movimiento, el primer lugar se lo lleva Emiratos Árabes Unidos, seguido por Luxemburgo, Finlandia y España en segundo lugar. Alemania y otros ocho países están en tercer puesto. Las personas con ciudadanía de estos países cuentan con un alto grado de libertad de movimiento. Por el contrario, el ingreso a Alemania (por ejemplo) sin visa es solo posible para ciudadanos de los otros 27 miembros de la UE, 5 países que se postularon para la UE y otros 67 países, incluyendo a socios políticos y comerciales de importancia, como Japón y Estados Unidos. Quienes tengan la ciudadanía de otros más de cien países deben llevar a cabo un proceso de solicitud complejo y costoso para conseguir una visa, incluso si solamente quieren hacer una visita veloz a la UE.

En ese caso, quienes se postulan deben compartir información privada y sobre

LA BIENVENIDA ES PARA LA PLATA

Los Estados miembro de la UE que emiten "visas doradas" a cambio de inversiones, compra de propiedades o bonos del gobierno y los flujos de capital promedio anual creados como consecuencia, 2012-2017, cantidad de ciudadanía o permisos de residencia emitidos y los principales países de origen de las personas que las solicitan.



*Algunas cifras son desde 2010 y/o hasta 2018. No hay información para Francia, Luxemburgo y Países Bajos. Para Austria la información es incompleta. Las cifras incluyen parcialmente los integrantes de la familia. Para Chipre y Malta no hay información sobre los países de origen.

terceros: ¿Cuánto dinero hay en su cuenta bancaria? ¿Dónde quiere vivir en Europa? ¿Para quién trabaja? ¿Quién le ofreció una invitación? ¿Dónde se va a alojar? ¿Quién cubrirá los costos de su visita? Y, por supuesto, ¿abandonará el país cuando expire su visa?

Obstáculos

Si las autoridades no creen que la persona se quiera ir, rechazarán su solicitud. El departamento que ofrece visas tiene completa libertad. No hay criterios obligatorios, y no se puede hacer ninguna objeción. El procedimiento habilita la discriminación, la arbitrariedad y la corrupción. De 2008 a 2010, los consulados alemanes en África, Sudamérica y Europa Oriental emitieron visas a cambio de sobornos. En 2018, se conoció que los trabajadores consulares en el Líbano habían vendido turnos anticipados para evitar que la gente haga largas filas para solicitudes de visa.

En 2017, los consulados de los Estados miembro de la UE emitieron aproximadamente 14,6 millones de visas. Rechazaron 1,3 millones de solicitudes. Estos rechazos se distribuyeron de manera muy desigual. El consulado polaco en Irbil, en el norte de Irak, rechazó más del 60 por ciento de todas las solicitudes; un 40 por ciento de las solicitudes en el consulado de Francia en Lagos, Nigeria, también fueron rechazadas. Los funcionarios del consulado de Bélgica en Japón, por otra parte, rechazaron solo 1 de cada 50 solicitudes.

Para muchas personas que quieren viajar, los costos son un obstáculo insalvable. Si alguien solicita una visa para estudiar en la UE, es posible que tenga que girar hasta 8.800 euros en una cuenta bloqueada específica, desde la que pueda retirar dinero solamente en el país en el que va a estudiar. Este dinero es para cubrir los

costos de vida por lo menos por un año. Los bajos niveles de ingresos en África y Medio Oriente hacen que tal suma sea inalcanzable. Esta regla de hecho excluye la posibilidad de poder trabajar para cubrir los gastos de estudio.

La "visa dorada" es lo que mejor ilustra cómo el tamaño de tu billetera determina tu libertad de movimiento. Son para personas que invirtieron determinada cantidad de dinero en el país al que quieren viajar. Un conteo hecho en 2018 por la ONG anticorrupción Transparencia Internacional descubrió que más de 20 países tenían un programa de dichas características. De estos, 14 eran países europeos y miembros de la UE. Grecia, por ejemplo, emite visas para cualquiera que haya invertido 250.000 euros en propiedades griegas.

Alemania tiene una regla similar, aunque no se la clasifique como una "visa dorada". Desde 2004, una persona que invierta una suma importante en su propia empresa en Alemania cumple con los requisitos para una "visa de inversores". La empresa debe tener un "financiamiento seguro" y ser "viable". Inicialmente, bastaba con 250.000 euros; hoy en día, la ubicación de la empresa también debe ser promisorio en términos de un desarrollo favorable. Si el proyecto es exitoso y genera ganancias, la persona que solicitó la visa puede esperar conseguir un permiso de residencia permanente después de tres años.

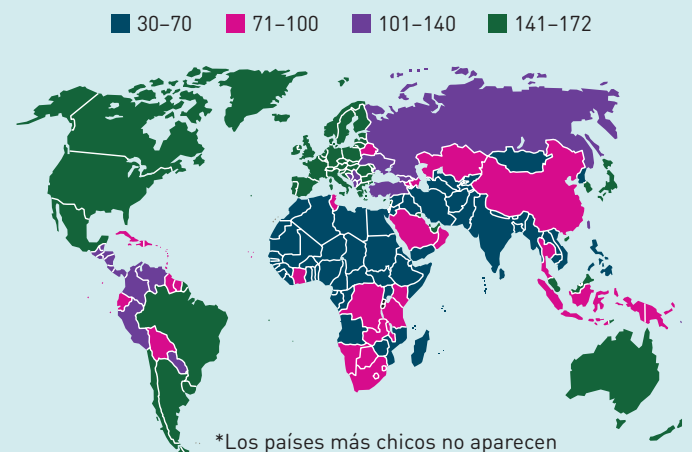
Traducción de todos los artículos: Ignacio Barbeito

Fuentes de los gráficos: Transparency International, *Global Witness: European Getaway. Inside the Murky World of Golden Visas*, 2018, p.13 f., <http://bit.ly/31flu00>; Global Passport Power Rank 2019, <http://bit.ly/2QI2hja>. Passport Index, *Compare Passports*, <http://bit.ly/2JTE8pu>, *Auswärtiges Amt, Übersicht zur Visumpflicht bzw. -freiheit*, <http://bit.ly/2F28guX>

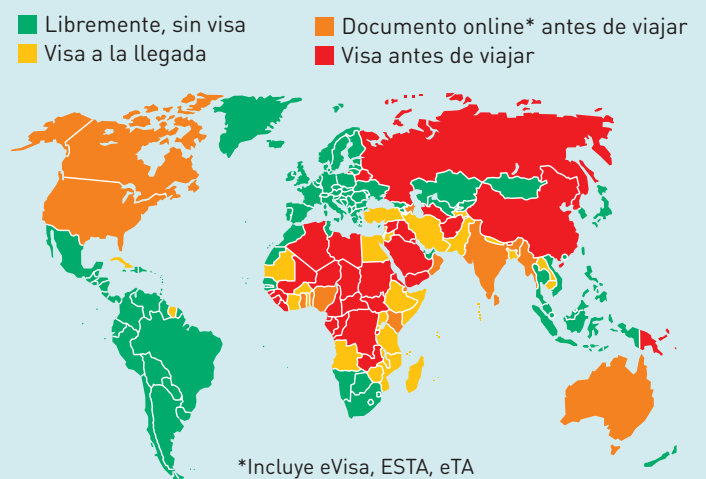
PASAPORTE, POR FAVOR

Libertad de movimiento según nacionalidad y pasaporte, 2019

¿A cuántos países pueden viajar sin visa los ciudadanos de cada país?



¿A qué países pueden viajar quienes tengan pasaporte alemán, y en qué condiciones?



¿Las personas de qué países pueden ingresar a Alemania sin visa?



Primera Encuesta Nacional Migrante de Argentina

Compañeros migrantes, se lanzó la primera Encuesta Nacional Migrante para saber tu situación general de primera mano y generar información valiosa, representativa, actualizada y útil para visibilizar problemas y avanzar en la defensa de tus derechos. Solo te tomará entre 15 y 20 minutos y es anónima. Súmate a esta iniciativa colectiva, organizada por el CONICET y organizaciones de migrantes y de derechos humanos, completando el formulario disponible en: <https://es.surveymonkey.com/r/ENMA>. Tenés tiempo hasta el 15 de noviembre.